

BAB TIGA

TREND DAN CORAK MIGRASI

3.1 Zaman Sebelum Merdeka

Walaupun sejarah kemasukan bangsa asing ke Malaysia bermula semenjak zaman pemerintahan raja-raja Melayu khususnya zaman Kesultanan Melayu Melaka, namun kemasukan mereka secara besar-besaran bermula sekitar separuh masa kedua abad ke-19. Pada zaman pemerintahan Kesultanan Melayu Melaka, kedatangan mereka ini adalah atas tujuan perdagangan disebabkan oleh kepesatan pelabuhan Melaka yang menyediakan pelbagai kemudahan. Pedagang-pedagang yang datang berasal dari China, Arab, Kepulauan Jawa dan juga dari India.

Selepas kejatuhan Melaka di tangan Portugis (1511) dan kemudiannya Belanda (1641), terdapat penempatan-penempatan kecil orang Cina di Melaka, Terengganu, Kelantan, Pahang dan Pulau Pinang. Pada ketika itu Pahang merupakan penempatan orang Cina yang terbesar di Pantai Timur di awal abad ke-19. Dari seramai 400,000 orang penduduk, 120,000 daripadanya adalah orang Cina yang majoritinya terlibat dengan kegiatan pertanian dan perlombongan bijih timah (Khoo Kay Kim, 1998). Di Pulau Pinang, contohnya sekitar tahun 1830-an, dianggarkan seramai 9,000 daripada 40,000 orang penduduknya adalah terdiri daripada orang Cina.

Pembangunan ekonomi yang pesat di bahagian Barat Semenanjung sekitar pertengahan abad ke-19 telah menggalakkan kemasukan orang Cina ke negara ini di samping peperangan sivil yang

berlaku di negara mereka. Permintaan timah yang tinggi di Britain akibat dari kepesatan industri yang berasaskan timah menggalakkan lagi kemasukan imigran-imigran Cina di Pantai Barat Semenanjung. Selain itu, kegiatan penanaman tebu di Seberang Perai (Province Wellesley) untuk tujuan komersial menggalakkan lagi kemasukan mereka ini di Selatan dan Utara Semenanjung.

Kepesatan sektor perlombongan bijih timah di Perak, Selangor dan Sungai Ujong serta perkembangan sektor pertanian di Johor menyebabkan pertumbuhan bandar-bandar moden seperti Taiping, Kuala Lumpur, Seremban dan Johor Bharu. Bandar-bandar ini menjadi pusat pentadbiran dan juga penempatan bagi pelombong-pelombong dan para petani. Di samping itu, dengan wujudnya kemudahan kereta api yang menggantikan fungsi pelabuhan-pelabuhan kecil bagi mengangkut hasil-hasil perlombongan dan pertanian untuk tujuan komersial turut menyumbang kepada kepesatan bandar-bandar baru.

Tidak seperti buruh Cina, buruh India yang dibawa masuk oleh pihak pentadbiran British kebanyakannya ditempatkan di sektor perladangan. Mereka terlibat dengan kegiatan penanaman tebu dan bekerja sebagai penoreh getah. Berbanding dengan buruh Cina yang sering membawa masalah akibat dari berpuak-puak, buruh India adalah lebih murah serta mudah dikawal dan sesuai bagi kerja-kerja perladangan. Selain itu, buruh India juga terlibat bagi kerja-kerja pembinaan landasan kereta api pada awal tahun 1880-an. Ekoran daripada itu, wujudnya penempatan kaum India di sepanjang kawasan landasan kereta api.

Kaum India, dalam bilangan yang kecil, juga terlibat di sektor perkhidmatan sebagai guru dan polis. Namun begitu, kadar kemasukan buruh India adalah selari dengan perkembangan ladang-ladang getah. Antara tahun 1910 dan 1921, secara puratanya, seramai 100,000 orang buruh India dibawa masuk. Angka tertinggi telah dicatatkan pada tahun 1913 iaitu seramai 118,000 (K.Jegadeva, 1959).

Selain dari kaum Cina dan India, dilaporkan juga berlakunya kemasukan imigran dari Indonesia yang berasal dari Kepulauan Jawa, Sulawesi dan Kalimantan. Penempatan-penempatan mereka tertumpu terutamanya di negeri-negeri seperti Johor, Selangor, Perak dan Pahang. Seperti orang Melayu, golongan ini juga terlibat dalam kegiatan pertanian dan juga sebagai buruh ladang. Persamaan dari segi bahasa dan rupa paras menyebabkan mereka ini sukar dibezakan dengan orang Melayu.

Walaupun langkah-langkah bagi mengawal kemasukan imigran ke Tanah Melayu diperketat, namun dalam tahun 1930-an, berlakunya peningkatan dalam kadar kelahiran bagi golongan-golongan ini. Peratusan penduduk Tanah Melayu mengikut kaum etnik pada tahun 1921, 1931, dan 1947 dapat dilihat dalam Jadual 3.1 seperti berikut:

Jadual 3.1: Peratusan Penduduk di Semenanjung Tanah Melayu Mengikut Kaum Etnik

Kaum	Tahun		
	1921 (%)	1931 (%)	1947 (%)
Melayu	54.0	49.2	49.5
Cina	29.5	33.9	38.4
India	15.1	15.1	10.8

Sumber: Norton Ginsberg & Shester F. Roberts Jr., Malaya, Seattle, 1958, p.57 dalam Khoo Kay Kim (1998).

Dasar pecah dan perintah yang diamalkan oleh pentadbiran British, telah menyebabkan berlakunya dualisme dalam ekonomi di mana sektor ekonomi dibezakan antara sektor ekonomi sara diri, dan sektor perlombongan dan perladangan. Selain itu juga berlakunya segmentasi dalam pasaran buruh serta wujudnya masyarakat berbilang kaum di mana fungsi-fungsi ekonomi dibezakan mengikut kaum etnik – Melayu di sektor pertanian dan perkhidmatan awam; Cina dalam sektor perlombongan, perdagangan dan perindustrian manakala kaum India pula di sektor perladangan (Pillai, 1995).

3.2 Zaman Selepas Merdeka (1957 – 1970)

Selepas merdeka, corak pentadbiran negara masih lagi terikat dengan corak pentadbiran British. Transformasi ekonomi tidak banyak berubah di mana kegiatan pertanian, perladangan dan perlombongan menjadi asas ekonomi negara dengan bijih timah dan getah sebagai komoditi

eksport utama. Guna tenaga berada di tahap yang mencukupi akibat dari kadar kelahiran kaum Cina dan India yang semakin meningkat.

Pertumbuhan penduduk yang pesat menyebabkan kerajaan memperketat kemasukan migran secara bebas dengan memperkenalkan Akta Imigresen pada tahun 1959 yang menggariskan peraturan dan prosedur imigrasi di Malaysia. Agensi yang bertanggungjawab bagi memastikan kelancaran proses imigrasi dan menguatkuasakan undang-undang ialah Jabatan Imigresen Malaysia di bawah Kementerian Dalam Negeri. Undang-undang imigrasi ini ada dinyatakan dalam Artikel 155 Perlembagaan Malaysia yang antara lainnya menggariskan hukuman-hukuman/penalti yang dikenakan kepada pihak yang didapati bersalah melanggar undang-undang tersebut (Fauza Ab. Ghaffar, 2000).

Pada tahun 1968, Kerajaan telah memperkenalkan Akta Sekatan Pekerjaan (Employment Restriction Act 1968) yang mengehendaki majikan menyediakan permit pekerjaan bagi setiap pekerja bukan warganegara yang diambil (James Nayagam, 1992). Walaupun pelbagai akta telah diperkenalkan bagi menyekat kemasukan warga asing ke Malaysia, namun tiada kekurangan buruh dilaporkan antara tahun 1960-an dan 1970-an. Walaupun guna tenaga buruh tempatan berada di tahap yang mencukupi, namun kadar pengangguran berada di tahap yang tinggi dalam tahun-tahun 1960-an dan menjangkau 7.4 peratus pada tahun 1970 (Pillai, 1995)

Perasaan rasa tidak puas hati, terutamanya di kalangan penganggur-penganggur muda dari bangsa Melayu, telah mengakibatkan tercetusnya peristiwa 13 Mei 1969 di antara kaum Cina dan Melayu.

3.3 Dasar Ekonomi Baru (1971 – 1990)

Kerajaan Malaysia dalam usahanya untuk meningkatkan peluang pekerjaan, pendapatan, membasmi kemiskinan, penstrukturan semula masyarakat dan untuk meningkatkan lagi jumlah penglibatan kaum bumiputera dalam sektor komersial dan perindustrian, telah memperkenalkan Dasar Ekonomi Baru (DEB) pada tahun 1971. Rancangan 20 tahun Kerajaan ini diperkenalkan yang antara lainnya adalah untuk memastikan pembahagian ekuiti mengikut kaum secara sama rata bagi mengelakkan kejadian rusuhan kaum 1969 berulang.

Dalam tempoh ini pertumbuhan ekonomi Malaysia yang pesat dicirikan dengan perindustrian berasaskan eksport, pengurangan kebergantungan terhadap komoditi dan penekanan terhadap sektor pembuatan dan perkhidmatan (Pillai, 1995). Walaupun kemelesetan ekonomi berlaku pada tahun 1985 – 1986, namun dengan asas ekonomi yang kukuh ekonomi negara terus mencatatkan kadar pertumbuhan yang memberangsangkan dengan kemasukan pelaburan asing secara langsung (FDI) yang mencatatkan peningkatan dua kali ganda setiap tahun dari tahun 1987 – 1990. Sektor pembuatan pula tumbuh secara purata pada kadar 10.3 peratus dalam tempoh dua dekad ini dan sumbangannya kepada guna tenaga meningkat dari 8.7 peratus pada tahun 1970 kepada 19.9 peratus dalam tahun 1990 (RRJP, 1991 – 2000).

Pembukaan tanah-tanah rancangan (bagi mengurangkan penumpuan penduduk di bandar) di Pahang dan Johor dengan penanaman kelapa sawit dan getah secara besar-besaran dan juga peningkatan FDI di Malaysia, menyebabkan berlakunya kekurangan buruh di sektor pertanian, perladangan, pembinaan dan perkhidmatan domestik. Kekurangan buruh yang bermula di sektor

perladangan pada tahun 1980-an kemudiannya merebak ke sektor perindustrian di bandar-bandar di seluruh negara. Negara bukan sahaja mengalami kekurangan tenaga buruh tidak mahir bahkan buruh-buruh separuh mahir, mahir serta golongan profesional. Antara tahun 1987 – 1993, kadar peluang pekerjaan berkembang secara purata pada kadar 3.9 peratus, manakala jumlah guna tenaga pula berkembang pada kadar 3.1 peratus. Kekurangan buruh di sektor ini telah diisi dengan buruh asing.

Kekurangan buruh yang serius berlaku di sektor perladangan kelapa sawit dan getah terutamanya di selatan negeri Johor, di kawasan-kawasan tanah rancangan, di Pantai Barat Semenanjung, di kawasan penanaman padi dan getah serta di sektor perindustrian. Sebagai contoh, pada tahun 1984 Kementerian Tanah dan Pembangunan Regional menganggarkan secara keseluruhan berlakunya kekurangan buruh di sektor perladangan iaitu seramai 346,000 pekerja (Asiaweek, 1 November 1985, ms. 44).

Menyedari hakikat ini, pada bulan Mei 1984, satu perjanjian persefahaman telah ditandatangani antara Kerajaan Malaysia dan Indonesia bagi mengatasi masalah kekurangan buruh yang berlaku di Malaysia. Perjanjian ini dinamakan Perjanjian Medan di mana Indonesia akan membekalkan enam kategori pekerja selama dua tahun secara kontrak dan bila diperlukan oleh Malaysia. Namun pada bulan Oktober 1984 usaha ini menemui kegagalan apabila hanya seramai 100 orang buruh Indonesia sahaja yang mendaftar secara sah di bawah perjanjian (Lim Lin Lean, 1986). Selain itu kerana birokrasi yang melambatkan lagi proses kemasukan pekerja-pekerja asing ini turut membantutkan usaha ini.

Buruh asing yang masuk ke Malaysia sama ada secara sah atau pun tidak, kebanyakannya datang dari negara-negara ASEAN, terutamanya dari Indonesia dan Thailand. Mengikut Laporan Banci Penduduk 1980, terdapat peningkatan kemasukan warganegara Thailand dari 7,000 orang kepada 17,500 pada tahun 1980 iaitu peningkatan dua setengah kali ganda. Manakala warganegara Indonesia pula mencatatkan peningkatan seramai 1.8 ribu orang antara tahun 1970 – 1980. Angka-angka ini dicatatkan berdasarkan rekod-rekod rasmi kerajaan, di mana angka sebenar warga asing yang masuk ke Malaysia dengan mengambil kira pendatang tanpa izin adalah lebih tinggi daripada angka tersebut. Mengikut laporan tidak rasmi angka-angka ini ada yang mencecah sehingga 700,000 orang, namun dianggarkan hanya terdapat kira-kira 100,000 – 300,000 orang sahaja. Secara keseluruhannya, Malaysia mengalami banjir pendatang tanpa izin antara kira-kira 350,000 – 450,000 orang (Lim Lin Lean, 1986).

Selain mengalami banjir buruh asing, di satu sudut yang lain, Malaysia juga turut mengalami fenomena emigrasi. Walaupun tidak terdapat rekod-rekod rasmi yang mencatatkan jumlah warganegara Malaysia yang berada di luar negara, namun maklumat mengenai fenomena ini boleh diperolehi melalui gabungan data-data yang diperolehi dari negara-negara yang menerima kemasukan rakyat Malaysia serta data-data yang diperolehi dari kedutaan-kedutaan Malaysia di luar negara.

Seperti buruh lain, penghijrahan buruh Malaysia keluar negara juga didorong atas faktor ekonomi. Usaha untuk mengeluarkan minyak secara besar-besaran akibat dari kenaikan harga minyak antara tahun 1973 – 1974 di negara-negara Timur Tengah dan Afrika Utara telah mengakibatkan kekurangan tenaga buruh. Tenaga buruh yang pada asalnya diimport dari

negara-negara jiran Arab kemudiannya menggunakan khidmat tenaga buruh dari negara-negara ASEAN termasuk Malaysia. Dianggarkan terdapat seramai 3,000 buruh Malaysia bekerja di Timur Tengah.

Di dalam tahun-tahun 1960-an, aliran keluar warganegara Malaysia tertumpu dari sekitar rantau ASEAN terutama sekali Singapura. Sehingga tahun 1982, dianggarkan seramai 100,000 – 120,000 warganegara Malaysia bekerja di Singapura di mana 11,000 – 12,000 daripadanya terdiri daripada mereka yang berulang-alik dari/ke republik itu (Lim Lin Lean, 1986).

Selain berhijrah ke rantau ASEAN dan Timur Tengah, rakyat Malaysia juga turut berhijrah ke negara-negara Barat terutamanya, Amerika Syarikat, United Kingdom, Kanada dan juga di Australia serta New Zealand. Dianggarkan seramai 40,000 warganegara Malaysia terutama dari golongan profesional dan buruh mahir berhijrah ke Australia, New Zealand, Kanada dan Amerika Syarikat antara tahun 1983 – 1990 (Pillai, 1995). Kemasukan warganegara Malaysia ke Amerika Syarikat mencatatkan angka peningkatan dari 1,307 antara tahun 1970 – 1974 hingga 5,597 antara 1985 – 1989. Keadaan ini ditunjukkan dalam Jadual 3.2.

Jadual 3.2: Bilangan Imigran Ke Amerika Syarikat Berdasarkan Negara atau Tempat Lahir Bagi Tempoh Setiap Lima Tahun, 1960 – 89

Negara atau Tempat Lahir	1970 - 74	1975 - 79	1980 - 84	1985 - 89
Jepun	26,802	21,993	20,159	21,580
Hong Kong	20,446	27,059	24,299	33,184
Singapura	635	1,459	1,859	2,467
Malaysia	1,307	2,471	4,605	5,597
Filipina	152,706	196,397	215,504	258,309

Sumber: Skeldon, Ronald, 1992. “International Migration Within and From the East and Southeast Asian Region: A Review Essay”, Asian and Pacific Migration Journal, Vol. 1, No. 1.

Peningkatan juga turut dicatatkan di Kanada dan Australia. Secara purata, antara tahun 1980 – 90 seramai 870 orang rakyat Malaysia dilaporkan berada di negara Kanada. Manakala di Australia pula angka kenaikan mencecah hampir 9,000 pada tahun 1988/89. Emigrasi rakyat Malaysia di Kanada dan Australia ini dapat dilihat, masing-masing, dalam Jadual 3.3 dan Jadual 3.4.

Peningkatan kadar emigrasi dalam tahun 1980-an adalah disebabkan oleh kelembapan ekonomi pada pertengahan tahun 1980-an di Malaysia, liberalisasi polisi-polisi imigrasi, peluang-peluang ekonomi yang lebih baik, tahap kehidupan yang lebih berkualiti dan tahap pendidikan yang bermutu (Pillai, 1995).

Jadual 3.3: Imigran Masuk Ke Kanada Mengikut Negara Antara Tahun 1980 – 1990

Negara	Tahun										
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Singapura	290	389	435	241	176	166	220	489	1,141	1,634	1,076
Thailand	396	123	201	128	125	73	86	118	154	194	181
Malaysia	702	708	688	399	356	332	418	717	1,676	1,936	1,638
Indonesia	267	214	264	136	131	107	142	219	261	278	249
Filipina	6,051	5,859	5,062	4,454	3,748	3,076	4,102	7,343	8,310	11,393	11,950

Sumber: Skeldon, Ronald, 1992. “International Migration Within and From the East and Southeast Asian Region: A Review Essay”, Asian and Pacific Migration Journal, Vol. 1, No. 1.

Jadual 3.4: Imigran Masuk Ke Australia Mengikut Negara Asal, 1980/81 – 1989/90

Negara	Tahun									
	1980/81	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
Singapura	1,476	1,642	1,044	944	1,142	1,215	2,222	2,817	2,806	2,137
Thailand	4,722	4,772	5,519	3,859	2,542	2,549	2,868	3,310	4,054	3,207
Malaysia	7,783	7,835	5,153	4,503	4,762	3,652	5,025	7,295	8,812	8,073
Indonesia	2,740	2,392	2,342	2,410	2,049	2,017	2,067	1,613	1,762	1,610
Filipina	3,123	3,704	3,998	3,650	3,520	4,337	6,431	10,745	9,288	6,233

Sumber: Skeldon, Ronald, 1992. “International Migration Within and From the East and Southeast Asian Region: A Review Essay”, Asian and Pacific Migration Journal, Vol. 1, No. 1.

AS12498970

3.4 Pasca DEB (1991 – 2000)

Perancangan ekonomi Malaysia setelah tamatnya tempoh pelaksanaan DEB telah diteruskan dengan satu dasar baru iaitu Dasar Pembangunan Nasional (1991 – 2000) di mana objektif pelaksanaan DEB telah diteruskan dalam DPN. Terdapat dua rancangan pembangunan ekonomi yang terkandung dalam DPN iaitu Rancangan Malaysia Keenam (1991 – 1995) dan Rancangan Malaysia Ketujuh (1996 – 2000).

Antara tahun 1988 – 1995 ekonomi negara telah mencatatkan pertumbuhan yang tinggi dalam sejarah ekonomi Malaysia iaitu pada kadar 8.9 peratus setahun. Pertumbuhan yang tinggi dan berterusan di kalangan penduduk dalam lingkungan umur bekerja, peningkatan kadar penyertaan buruh daripada 65.9 peratus pada tahun 1990 kepada 66.9 peratus pada tahun 1995 serta aliran masuk buruh asing yang ketara, menyebabkan tenaga buruh meningkat dengan kadar purata 2.9 peratus setahun. Sektor pembuatan yang mencatatkan pertumbuhan output yang tinggi telah menyumbangkan kira-kira satu per empat daripada jumlah guna tenaga baru. Permintaan buruh yang tinggi dalam sektor ini dengan kadar 9.0 peratus setahun dalam tempoh Rancangan, serta penyusunan semula industri ke arah meningkatkan keluaran dan aktiviti yang mempunyai nilai ditambah yang tinggi, telah menyebabkan wujudnya kekurangan buruh bukan sahaja di peringkat pengeluaran tetapi juga di peringkat mahir dan separuh mahir (Malaysia, 1996).

Ekoran dari pertumbuhan ekonomi pada tahun 1988 – 1995, berlakunya peningkatan penggunaan buruh asing bagi memenuhi keperluan tenaga buruh. Ini berikutan keputusan Kerajaan pada tahun 1991 melonggarkan dasar penggajian buruh asing memandangkan wujudnya masalah

kekurangan buruh pada masa itu. Sehingga penghujung tahun 1995, sejumlah 649,680 pas lawatan kerja sementara telah dikeluarkan kepada pekerja asing. Daripada jumlah ini, 76 peratus dikeluarkan di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, Johor, Sabah dan Selangor. Kira-kira dua per tiga daripada pas lawatan kerja sementara telah dikeluarkan untuk pekerjaan di sektor perladangan serta pembinaan dan 11 peratus untuk pekerjaan di sektor pembuatan. Pas kerja yang dikeluarkan untuk pembantu rumah adalah sebanyak 23 peratus (Malaysia, 1996).

Jadual 3.5 menunjukkan jumlah permit pekerjaan sementara yang dikeluarkan oleh Jabatan Imigresen Malaysia antara bulan Jun 1992 hingga Jun 1996. Dari 460,319 permit yang telah dikeluarkan, 64.04 peratus daripadanya telah dikeluarkan kepada pekerja-pekerja dari Indonesia, manakala 22.45 peratus dikeluarkan kepada pekerja dari Bangladesh. Jadual 3.6 pula menunjukkan jumlah permit pekerjaan sementara yang dikeluarkan mengikut sektor antara bulan Julai 1992 – Jun 1996. Sektor perladangan, pembinaan dan perkhidmatan didominasi oleh pekerja dari Indonesia manakala sektor pembuatan pula kebanyakannya berasal dari Bangladesh.

Beberapa langkah telah dilaksanakan bagi mengatasi masalah kekurangan buruh. Sebagai langkah jangka pendek, Kerajaan telah membenarkan pengambilan pekerja asing dalam sektor perladangan, pembinaan, pembuatan dan perkhidmatan yang terpilih. Bagi sektor pembuatan, majikan diberi kebenaran untuk mengambil pekerja asing di peringkat mahir dan separuh mahir serta profesional dan teknikal berasaskan kes demi kes.

Jadual 3.5: Pengeluaran Permit Pekerjaan Sementara Mengikut Negara Asal di Semenanjung Malaysia, Jun 1992 – Jun 1996

Negara	Jun 1992 – Dis 1993	1994	1995	Jun 1996	Jumlah
Indonesia	187,041 (71.14)	50,885 (50.06)	38,123 (63.06)	18,756 (53.13)	294,805 (64.04)
Thailand	14,659 (5.58)	4,323 (4.25)	3,834 (6.34)	449 (1.27)	23,265 (5.05)
Filipina	15,256 (5.80)	8,135 (8.00)	6,737 (11.14)	1,412 (4.00)	31,540 (6.87)
Bangladesh	41,830 (15.91)	36,208 (35.62)	11,073 (18.32)	14,256 (40.38)	103,367 (22.45)
Pakistan	932 (0.35)	739 (0.73)	377 (0.62)	429 (1.21)	2,477 (0.54)
India	1,453 (0.55)	700 (0.69)	211 (0.35)	3 (0.01)	2,367 (0.51)
Sri Lanka	60 (0.02)	51 (0.5)	8 (0.01)	- -	119 (0.03)
Myanmar	986 (0.38)	229 (0.23)	23 (0.04)	- -	1,238 (0.08)
Nepal	85 (0.03)	250 (0.25)	66 (0.11)	- -	401 (0.08)
Nigeria	- -	5 (0.00)	- -	- -	5 (0.00)
Lain-lain	607 (0.25)	122 (0.12)	6 (0.01)	- -	735 (0.16)
Jumlah	262,909 (100.00)	101,647 (100.00)	60,458 (100.00)	35,305 (100.00)	460,319 (100.00)

Sumber: Disesuaikan dari data yang tidak dikeluarkan Jabatan Imigresen Malaysia dalam Azizah Kassim (1998).

Jadual 3.6: Pengeluaran Permit Pekerjaan Sementara Mengikut Negara Asal dan Sektor Ekonomi di Semenanjung Malaysia, Jun 1992
– Jun 1996

Negara	Sektor						Jumlah	Peratus
	Perkhidmatan Domestik			Lain-lain				
	Perkhidmatan	Perladangan	Pembinaan	Perkhidmatan	Pembuatan	Lain-lain		
Indonesia	69,981	104,178	93,566	2,364	23,424	1,292	294,805	64.04
Thailand	3,857	10,178	6,353	1,141	287	755	23,265	5.05
Filipina	27,919	49	1,160	443	1,301	668	31,540	6.87
Bangladesh	56	16,605	26,999	5,063	54,228	416	103,367	22.45
Pakistan	53	183	1,126	71	1,041	3	2,477	0.54
India	54	306	1,347	439	194	27	2,367	0.51
Sri Lanka	5	4	43	39	28	-	119	0.03
Myanmar	17	125	675	282	123	16	1,238	0.08
Nepal	-	25	17	97	262	-	401	0.08
Nigeria	-	-	-	-	-	5	5	0.00
Lain-Lain	7	-	137	11	54	526	735	0.16
Jumlah Peratus	101,949 (21.1)	132,347 (28.8)	131,423 (28.6)	9,950 (2.2)	80,942 (17.6)	3,708 (0.8)	460,319 (100.0)	100.00

Sumber: Disesuaikan dari data yang tidak dikeluarkan Jabatan Imigresen Malaysia dalam Azizah Kassim (1998).

Sebagai langkah tambahan, Kerajaan mengecualikan pemastautin tetap daripada perlu mendapatkan permit kerja di bawah Akta (Sekatan) Kerja, 1968 dan meningkatkan had kerja lebih masa daripada 64 jam kepada 104 jam sebulan.

Ekonomi negara, dalam tempoh Rancangan Malaysia Ketujuh (1996 – 2000), menghadapi masalah kekurangan tenaga buruh selepas negara mengalami tahap guna tenaga penuh selama lima tahun berturut-turut. Bagi mengatasi kekurangan tenaga buruh yang berterusan, firma-firma terutamanya dalam sektor pembuatan telah mengambil pekerja asing. Nisbah pekerja kepada tenaga buruh semakin teruk, iaitu daripada 1:10 pada tahun 1995 kepada 1:18 pada tahun 1997 tetapi bertambah baik kepada 1:13 pada tahun 2000. Walaupun pasaran buruh beransur pulih pada pertengahan tempoh Rancangan, sesetengah firma dalam sektor pertanian, pembinaan dan pembuatan terus mengalami kekurangan tenaga buruh.

Daripada 749,200 pekerja asing yang mempunyai permit kerja pada tahun 2000, 31.3 peratus adalah dalam sektor pembuatan, 22.9 peratus dalam sektor pertanian, 8.7 peratus dalam sektor pembinaan, 7.4 peratus dalam sektor perkhidmatan dan 20.3 peratus sebagai pembantu rumah. Pegawai dagang yang merupakan pekerja asing berkemahiran tinggi pula mewakili 9.4 peratus daripada rakyat asing yang bekerja di Malaysia (Malaysia, 2001). Keadaan ini diterangkan dalam Jadual 3.7. Jumlah kemasukan migran dari luar negara antara tahun 1992 – 2002 ditunjukkan dalam Lampiran III.

Jadual 3.7: Guna Tenaga Mengikut Warganegara Bagi Tahun 1990, 1995 dan 2000 ('000 orang)

	1990	1995	2000
Tenaga Buruh	7,042.0	8,254.0	9,572.5
Tempatan	6,752.0	7,401.3	8,823.3
Asing	290.0	852.7	749.2

Sumber: Disesuaikan dari Rancangan Malaysia Ketujuh dan Kelapan

Usaha mengurangkan pergantungan kepada pekerja asing terutamanya yang tidak mahir adalah termasuk dengan meningkatkan levi bagi pekerja dalam sektor pembinaan, pembuatan dan perkhidmatan. Pengambilan pekerja asing baru hanya dibenarkan bagi sektor kecil tertentu untuk tempoh maksimum tiga tahun, kecuali pegawai dagang dan pembantu rumah. Di samping itu, kos perubatan bagi pekerja asing yang mendapat rawatan di klinik kerajaan dan hospital turut ditingkatkan.